



R O M Â N I A
JUDEȚUL BOTOȘANI
CONSILIUL JUDEȚEAN

Botoșani, Piața Revoluției 1-3, Cod poștal 710236, Tel: +40 231 514712, +40 231 514713, +40 231 514714;
Fax: +40 231 514715, +40 231 515020, +40 231 536155, +40 231 529220; Web: www.cjbotosani.ro; E-mail: consiliu@cjbotosani.ro

H O T Ă R Ă R E

privind avizarea Notei de fundamentare pentru exceptarea de la aplicarea prevederilor capitolului III, din cadrul Legii nr. 296/2023 privind disciplina economico-financiară a societății Nova APASERV S.A. Botoșani, precum și pentru acordarea unui mandat reprezentantului Județului Botoșani în Adunarea Generală a Acționarilor societății

Consiliul Județean Botoșani, întrunit în ședință ordinară la data de 27.11.2023,

urmare adreselor societății Nova APASERV S.A. Botoșani nr. 19332 din 21.11.2023 înregistrată la Consiliul Județean Botoșani cu nr. 22414 din 21.11.2023,

analizând Referatul de aprobare nr. 22453 din 21.11.2023 al Președintelui Consiliului Județean Botoșani prin care se propune avizarea Notei de fundamentare a societății Nova APASERV S.A. Botoșani pentru exceptarea de la aplicarea prevederilor capitolului III, din cadrul Legii nr. 296/2023, precum și acordarea unui mandat reprezentantului Județului Botoșani în Adunarea Generală a Acționarilor societății,

având în vedere:

- Raportul de specialitate nr. 22454 din 21.11.2023 al Direcției Servicii Publice din cadrul aparatului de specialitate al Consiliului Județean Botoșani,
- Avizul comisiei pentru activități economice, buget, finanțe, administrarea domeniului public și privat al județului, servicii publice și agricultură,
- Decizia nr. 20/17.11.2023 a Consiliului de Administrație al societății Nova APASERV S.A. Botoșani,

în conformitate cu art. 125 din Legea nr. 31/1990 privind societățile comerciale (r), art. 16 și art. 17 din Actul Constitutiv al societății NOVA APASERV S.A. Botoșani, art. 2 alin. (3) lit. b) și art. 3 alin. (1) lit. k) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernarea corporativă a întreprinderilor publice, cu modificările și completările ulterioare, cap. III secțiunea a 2-a cap. V art. LXXIV și art. LXXVI alin. (1) și (2) din cadrul Legii nr. 296/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung,

în temeiul art. 173 alin. (1) lit. a) și d), alin. (2) lit. d), alin. (5) lit. m), art. 175 și art. 196 alin. (1) lit. a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ,

hotărăște:

Art. 1 Se avizează Nota de fundamentare pentru exceptarea de la aplicarea prevederilor capitolului III, *măsuri pentru disciplina economico-financiară*, din cadrul Legii nr. 296/2023, asupra activității economice a societății Nova APASERV S.A. Botoșani, conform anexei care face parte din prezenta hotărâre, în vederea prezentării Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației pentru inițierea unui memorandum ce va fi înaintat spre aprobare Guvernului României.

Art. 2 (1) Se acordă mandat reprezentantului Județului Botoșani în Adunarea Generală a Acționarilor societății Nova APASERV S.A. Botoșani, pentru a exercita dreptul de vot în numele Județului Botoșani, în calitate sa de acționar majoritar, pentru a aproba măsurile specifice necesare aplicării prevederilor Legii nr. 296/2023 *privind unele măsuri fiscal-bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung*, măsuri specifice care trebuie duse la

îndeplinire de către organele de conducere executivă ale operatorului economic în termen de 60 de zile de la intrarea în vigoare a legii, cu excepția situațiilor în care pentru anumite categorii specifice de măsuri, nu se prevăd alte termene.

(2) Măsurile specifice sunt cele prevăzute de art. XXX - XLII din Legea 269/2023 *privind unele măsuri fiscal-bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung* sau, după caz, cele aprobate cu titlu de excepție, prin memorandum, de către Guvernului României.

Art. 3 Președintele Consiliului Județean Botoșani și societatea Nova APASERV S.A. Botoșani vor duce la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri.

PREȘEDINTE,
Doina – Elena FEDEROVICI

CONTRASEMNEAZĂ:
SECRETAR GENERAL AL JUDEȚULUI,
Marcel - Stelică BEJENARIU

Botoșani
Nr. 220 din 27.11.2023



R O M Â N I A
JUDEȚUL BOTOȘANI
CONSILIUL JUDEȚEAN

Botoșani, Piața Revoluției 1-3, Cod postal: 710236, Tel: +40 231 514712, +40 231 514713, +40 231 514714;
Fax: +40 231 514715, +40 231 515020, +40 231 536155, +40 231 529220; Web: www.cjbotosani.ro; E-mail: consiliu@cjbotosani.ro

Anexa la
H.C.J. Botoșani nr. 220 din 27.11.2023
(Nr. file: 21)

NOTĂ DE FUNDAMENTARE
pentru exceptarea de la aplicarea prevederilor capitolului III –
Măsuri pentru disciplina
economico-financiară, din cadrul Legii nr. 296/2023
privind disciplina economico-financiară a
societății Nova APASERV S.A. Botoșani

PREȘEDINTE,
Doina – Elena FEDEROVICI

CONTRASEMNEAZĂ:
SECRETAR GENERAL AL JUDEȚULUI,
Marcel-Stelică BEJENARIU



S.C. NOVA APASERV S.A.
Bulevardul Mihai Eminescu nr. 34 Cod poștal 710030 Botoșani România



Reg. Com. : J07-377-29.10.2009 CUI : 26161230-29.10.2009 Capital social : 27.212.700 lei

Banca : B.C.R. Sucursala Botoșani Cont : RO79RNCB0041113050010001

Banca : Trezoreria Botoșani Cont : RO41TREZ1165069XXX006244

Tel : 0040-374-106-800 Fax : 0040-374-106-803 Email : nova@apabotosani.ro Web : www.apabotosani.ro

Președintele Consiliului de Administrație,



Spre știință Adunării Generale a Acționarilor

Nota de fundamentare

de exceptare de la aplicarea prevederilor din Capitolul III privind disciplina economico-financiară, din cadrul Legii nr.296/2023 privind unele măsurile fiscal-bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung

Preambul

- ❖ *Motivat de faptul că acțiunile demarate în conformitate cu art. LXXVI din Legea 296/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung, de către Asociația Română a Apei, în numele și pe seama celor 47 de operatori regionali de servicii de alimentare cu apă și de canalizare, societăți cu capital integral al unităților administrativ-teritoriale din România, respectiv solicitarea inițierea unui memorandum și înaintarea acestuia spre aprobare Guvernului României privind exceptarea de la aplicarea prevederilor CAPITOLULUI III: Măsuri de disciplină economico-financiară - Descentralizarea unor servicii publice, Secțiunea 2 Măsuri referitoare la disciplina economico-financiară a operatorilor economici, Raspunsul MDLPA către ARA prezentat în anexa prin care se face trimitere la prevederile art. LXXVI art 1 și 2,*

vă supunem:

- ❖ *spre analiza, avizare Nota de fundamentare de exceptare de la aplicarea prevederilor din Capitolul III privind disciplina economico-financiară, din cadrul Legii nr.296/2023 însoțită de Decizia Consiliului de Administrație nr.20/17.11.2023.*

Operatorul regional SC NOVA APASERV SA Botoșani este societate reglementată de Legea societăților nr. 31/1990, cu capital social integral unităților administrativ-teritoriale membre ale unei Asociații de Dezvoltare Intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice. Operatorul regional asigură furnizarea/prestarea serviciilor de apă și canalizare pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale asociate, exploatarea sistemelor de utilități publice aferente acestora, precum și implementarea programelor de investiții publice de interes zonal ori regional destinate înființării, modernizării și dezvoltării infrastructurii tehnico-edilitare aferente acestor servicii, realizate în comun în cadrul asociației.

Operatorul regional s-a înființat având la bază prevederile Legii nr. 31/1990, și își desfășoară activitatea în baza Legea 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice și Legea 241/2006 a serviciului de alimentare cu apă și de canalizare.

Operatorului regionali nu îi sunt repartizate sume de bani de la bugetul de stat; întreaga activitate este autofinantată.

A. Cadru instituțional obligatoriu pentru desfășurarea serviciului public de apă și de canalizare
(extras din Analza ARA privind memorandumul de exceptare):

1. **Infrastructura de apă și canalizare, ca elemente centrale ale infrastructurii critice:** Infrastructura de alimentare cu apă și canalizare constituie un pilon esențial al infrastructurii critice a țării. Acest element are un rol fundamental în satisfacerea nevoilor de bază ale populației și în menținerea funcționării esențiale a comunităților și a economiei naționale. Prin urmare, acest sector dobândește o importanță strategică deosebită și implică responsabilități speciale în ceea ce privește gestionarea și securitatea sa.

2. **Instituția juridică a Operatorilor Regionali este una atipică (față de aceea a societăților de interes național, județean sau local).** Aranjamentul instituțional era necunoscut dreptului român anterior aderării României la Uniunea Europeană, noțiunile de societate de interes local și societate de interes național neputând acoperi situația operatorului regional *“in-house providing”* ce are ca acționari mai multe unități administrativ-teritoriale iar controlul analog controlului asupra propriilor servicii publice este exercitat în comun de acestea prin intermediul Asociațiilor de Dezvoltare Intracomunitară.

La fel, Asociația de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciul de alimentare cu apă și de canalizare este un **ADI reglementat conform cerințelor europene**. În acest sens, HG nr.855/2008 pentru aprobarea actului constitutiv-cadru și a statutului-cadru ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice reglementează în mod distinct :

(i) în Anexa 2 statutul-cadru ale Asociațiilor de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice (altul decât serviciul de alimentare cu apă și de canalizare)

(ii) în Anexele 4 statutul-cadru ale Asociațiilor de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciul de alimentare cu apă și de canalizare

3. **Operatorii regionali sunt responsabili pentru conformarea la cerințele de mediu, SNDDR 2030, PAEC:**

Aderând la Uniunea Europeană, Statul Român și-a asumat obligații de conformare la cerințele de mediu pe care a decis să le îndeplinească reorganizând modul în care serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare este furnizat și finanțat :

(i) plasând în sarcina unităților administrativ-teritoriale răspunderea acestui serviciu și

(ii) creând cadrul legal și administrativ prin care mai multe unități administrativ-teritoriale să constituie în comun un **operator regional** însărcinat cu îndeplinirea misiunii lor de serviciu public în așa fel încât investițiile necesare pentru activitatea de conformare să poată fi finanțată.

4. **Corelarea cu PND:**

În conformitate cu Hotărârea Guvernului nr. 1115/2004 privind elaborarea în parteneriat a Planului Național de Dezvoltare, la sfârșitul anului 2005 a fost aprobat **Planul Național de Dezvoltare pentru perioada 2007-2013 (PND)**.

Potrivit art. 3 alin. 1, 4 și 5 din HG nr. 1115/2004 PND este documentul de planificare strategică și programare financiară multianuală al României, aprobat de Guvern, elaborat într-un larg parteneriat, care are ca scop orientarea și stimularea dezvoltării economice și sociale a țării pentru atingerea obiectivului de realizare a coeziunii economice și sociale ; PND este instrument de coordonare, monitorizare și evaluare a implementării obiectivelor prioritare de dezvoltare, în conformitate cu politica de coeziune a Uniunii Europene ; **PND fundamentează accesul României la fondurile de tip structural, alocate de Uniunea Europeană României în perioada de preaderare, precum și la instrumentele structurale, după aderare, reprezentând documentul pe baza căruia se negociază Cadrul de Sprijin Comunitar cu Comisia Europeană.**

Conform *acquis*-ului privind Politica de Coeziune a Uniunii Europene, fiecare Stat Membru elaborează un **Cadru Strategic Național de Referință (CSNR)**, ca document de referință pentru

programarea Fondurilor Structurale și de Coeziune. CSNR a fost adoptat de Comisia Europeană în data de 25 iunie 2007 și face legătura între prioritățile naționale de dezvoltare, stabilite în PND 2007-2013, și prioritățile la nivel european - Orientările Strategice Comunitare privind Coeziunea 2007-2013 și Strategia Lisabona revizuită.

CSNR se implementează prin Programele Operaționale din cadrul Obiectivelor "Convergență" și "Cooperare Teritorială Europeană".

5. Obligatorietatea constituțională a OR de a asigura dezvoltarea regională a sectorului de alimentare cu apă și tratare a apelor reziduale:

Potrivit art. 135 alin. 2 lit. g) din Constituție : (2) Statul trebuie să asigure: (...) g) aplicarea politicilor de dezvoltare regională în concordanță cu obiectivele Uniunii Europene, iar conform art. 148 alin. 2 din Constituție (2) Ca urmare a aderării, prevederile tratatelor constitutive ale Uniunii Europene, precum și celelalte reglementări comunitare cu caracter obligatoriu, au prioritate față de dispozițiile contrare din legile interne, cu respectarea prevederilor actului de aderare.

6. Conformarea la legislația aplicabilă contractelor de delegare a gestiunii serviciului public către OR:

Finanțarea investițiilor de conformare a avut loc inițial prin Programul Operațional Sectorial Mediu din Fondul de coeziune în cadrul stabilit de Regulamentul (CE) nr. 1083/2006 al Consiliului din 11 iulie 2006, în prezent prin Programul Operațional Infrastructură Mare în baza Regulamentului (UE) nr. 1303/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 și a regulamentelor de stabilire a normelor detaliate de punere în aplicare a Regulamentului (UE) nr. 1303/2013.

În cadrul negociat și convenit cu Comisia Europeană, Statul Român a aplicat politicile de dezvoltare regională în concordanță cu obiectivele Uniunii Europene și a creat un cadru instituțional de regionalizare care prescrie înființarea operatorilor regionali (OR) și a asociațiilor de dezvoltare intercomunitară (ADI), precum și încredințarea directă a contractelor de delegare către operatorii regionali care să respecte cerințele "in-house providing" stabilite de jurisprudența Curții de Justiție Europene.

7. OR este supus unui proces de monitorizare instituțională:

După aderarea la Uniunea Europeană, prin art. 12 din Hotărârea Guvernului nr. 457/2008 privind cadrul instituțional de coordonare și de gestionare a instrumentelor structurale a fost desemnat Ministerul Mediului și Dezvoltării Durabile ca autoritate de management pentru Programul operațional sectorial "Mediu", având responsabilitatea gestionării și implementării asistenței financiare nerambursabile alocate acestui program.

Programul Operațional Sectorial „Mediu” (POS Mediu), este un document strategic aprobat prin Decizia Comisiei Europene nr. C (2007) 3467 din data de 11 iulie 2007.

POS Mediu a condiționat finanțarea de crearea unui cadru instituțional de regionalizare (pag. 66) :

„Furnizarea de granturi sectorului de apă și apă uzată este condiționată de înființarea Companiilor Regionale de Apă (operatori regionali) și a Asociațiilor de Municipality în conformitate cu criteriile specificate la capitolul 5.1 Management (secțiunea – Prevederi specifice pentru implementarea adecvată a POS Mediu).(...)

Din punct de vedere instituțional, regionalizarea este realizată prin reorganizarea serviciilor publice existente deținute de municipalități. Municipalitățile incluse în program vor forma împreună așa numita Asociație a Municipality-urilor sau o Asociație de Dezvoltare Intercomunitară (ADI), reprezentând o structură colaborativă, ce va permite autorităților locale să monitorizeze și supravegheze implementarea măsurilor de investiții. Municipality-urile individuale vor fi acționari ai Companiilor Regionale de Apă și vor stabili în paralel o Asociație a Municipality-urilor și a Consiliului Județean (ADI) căreia îi delegă exercitarea drepturilor de acționari. Cerințele operaționale și prevederile legate de control vor fi definite într-un contract de delegare al ADI și în actul de incorporare al OR, conform criteriilor detaliate în capitolul 5.1 Management (secțiunea – Prevederi specifice pentru implementarea adecvată a POS Mediu).

Un raport complet de evaluare instituțională va fi prezentat pentru fiecare beneficiar ca parte a cererii de finanțare pentru fonduri UE. Beneficiarii proiectelor regionale trebuie să transmită

următoarele dovezi: dovada asocierii municipalităților (prin care acestea se angajează la o investiție regională), existența unui operator adecvat (care acoperă zona de servicii a proiectului) înregistrat și funcțional în conformitate cu legislația națională; un contract/acord între asociația de municipalități și furnizorul de servicii de apă; existența unei capacități adecvate de a implementa investiții viitoare și prevederi privind operarea eficientă a facilităților nou construite prin investiție.”

8. Începând cu anul 2022 suntem monitorizați și reglementați economic privind aplicarea Metodologiei de ajustare tarifară a prețurilor/tarifelor pentru serviciile publice de alimentare cu apă și de canalizare, pe baza strategiei de tarificare aferente planului de afaceri:

Astfel prin structura impusa a Planurilor de afaceri, din Ordinul nr.230 si Ordinul nr.231 din anul 2022, emise de Autoritatea Nationala de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilitati Publice se reglementează nivelul fondului de salarii, al profitului precum si strategiile de tarificare.

Reglementarea economică aferentă metodologiilor din aceste ordine se bazează pe stimularea investițiilor în infrastructura de apă și apă uzată prin metoda plafonului de preț, cu luarea în considerare a prognozelor naționale.

În ultimii ani, OR au făcut eforturi deosebite pentru menținerea nivelului de suportabilitate de către populație a tarifelor aferente serviciului, acest proces fiind unul care a produs efecte în ceea ce privește creșterea disciplinei financiare a OR.

9. Asociațiile de Dezvoltare Intercomunitară reprezintă autoritatea de control principală a operatorilor regionali din perspectiva respectării indicatorilor financiari și operaționali ai serviciilor de alimentare cu apă și canalizare: Asociațiile de dezvoltare Intercomunitara au rol de autoritate tutelara asupra operatorilor regionali conform prevederilor art. 27 alineatul 3 din Legea 51/2006.

Prin introducerea prevederilor din art.27 alin.3 din Legea 51/2006, legiuitorul a corelat prevederile UE si cele naționale cu privire la respectarea regulilor in - house, condiție de eligibilitate pentru accesarea de fonduri europene nerambursabile.

10. OR a accesat fonduri UE în cadrul POS Mediu/ Fazare/ Asistența POIM.

B. SITUAȚIA ACTUALĂ

Descriere stadiul investițiilor/ strategie

În prezent, operatorul regional NOVA APASERV SA Botoșani implementează proiecte de investiții după cum urmează:

❖ *Extinderea rețelelor de canalizare în aglomerarea Vorona – Continuare lucrari - BT-CL-08 c /POS Mediu / Fazare*

Contractul de Lucrări a fost semnat în data de 12 octombrie 2020, între SC NOVA APASERV SA Botoșani, în calitate de Autoritate Contractantă și Compania de Construcții OCSA Construcții si Infrastructura SRL, în calitate de Antreprenor General

Valoarea Finala a Contractului de Lucrari in cauza, va fi constituita astfel:

- Valoare **BT-CL-08** (reziliat)=10.488.586,03 lei ;
- Valoare **BT-CL-08c** = 71.088.888,49 lei;
- Valoare transfer economii **BT-CL-06** = 14.530.519,09 lei;
- Valoare **BT-CL-08c OUG 55/2022** = 15.428.650,00 lei
- Total = 111.536.643,61 lei.

Valoarea finală estimată a lucrărilor **BT-CL-08** (reziliat) + **BT-CL-08c** = 10.488.586,03 lei + 78.021.918,00 lei = 88.510.504,03 lei, fără TVA, termenul de finalizare a contractului este 31.12.2028 (include PND de 60 luni).

- ❖ **Finalizarea Serviciilor de Asistență Tehnică pentru Managementul Proiectului și Supervizarea Lucrărilor din cadrul Proiectului Fazarea Proiectului Extinderea și modernizarea sistemelor de alimentare cu apă și canalizare-epurarea apelor uzate în județul Botoșani BT-CS-05/POS Mediu / Fazare**

Scopul acestui Contract de Servicii consta în asigurarea continuității serviciilor de Asistență Tehnică pentru Proiectarea și Managementul Proiectului, în conformitate cu prevederile Legii 10/1995, până la finalizarea Contractului de Lucrări: *Extinderea rețelelor de canalizare în aglomerarea Vorona – Continuare lucrări - BT-CL-08 C* aflat în prezent în derulare, din cadrul Proiectului Major *Fazarea proiectului extinderea și modernizarea sistemelor de alimentare cu apă și canalizare – epurarea apelor uzate în județul Botoșani* - Proiect cofinanțat din Fondul de Coeziune prin Programul Operațional Infrastructura Mare, precum și a *Inchiderii Proiectului Major*, cu toate activitățile ce decurg din aceasta.

Valoarea actualizată a Contractului, în urma semnării *Actului Adțional nr.3*, este de 2.260.300 lei fără TVA, iar termenul limită pentru finalizarea acestuia este luna **decembrie 2028**

- ❖ **SPRIJIN PENTRU PREGATIREA APLICATIEI DE FINANTARE SI A DOCUMENTATIILOR DE ATRIBUIRE PENTRU PROIECTUL REGIONAL DE DEZVOLTARE A INFRASTRUCTURII DE APA SI APA UZATA DIN JUDETUL BOTOSANI, IN PERIOADA 2014-2020**

Contractul de Servicii nr. 2328 a fost semnat în data de **12.02.2020**, între SC NOVA APASERV SA Botoșani, în calitate de Autoritate Contractantă și Asocierea: *S.C. Tadeco Consulting S.R.L. (Leader) & S.C. Consitrans S.R.L. & S.C. Interdevelopment S.R.L. & Resourcing Environment Consulting S.R.L.* în calitate de Prestator.

Valoarea Contractului semnat este de 12.489.249,21 lei fără TVA, iar durata este de 80 de luni.

Scopul acestui contract este pregătirea aplicației de finanțare inclusiv a documentelor suport (Studiu de Fezabilitate, Analiza Cost Beneficiu etc) și asigurarea sprijinului pentru Beneficiar până la obținerea aprobării fondurilor, pentru proiectul major *Proiectului regional de dezvoltare a infrastructurii de apă și apă uzată din județul Botoșani, în perioada 2014-2020*.

- ❖ Investițiile care urmează a fi desfășurate în cadrul *“Proiectului regional de dezvoltare a infrastructurii de apă și apă uzată din județul Botoșani, în perioada 2014-2020”* sunt estimate la valoarea de 267.403.244 EURO (preturi curente, fara TVA), din care:

- Sector apă – 154,373,713 Euro;
- Sector apă uzată – 113,029,531 Euro.

Prevederile O.G. nr. 26/2013 privind întărirea disciplinei financiare la nivelul unor operatori economici la care statul sau unitățile administrativ-teritoriale sunt acționari unici ori majoritari sau dețin direct ori indirect o participație majoritară sunt incidente și operatorului regional.

Legea 296/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung, conține prevederi care dacă vor fi aplicate operatorului regional având obiect de activitate servicii de alimentare cu apă și canalizare vor avea ca rezultat creerea unei instabilități în activitatea operatorilor, fapt ce va periclita și implementarea proiectelor cu fonduri europene precum și anularea regulilor “in house providing”, cerință obligatorie a Comisiei Europene pentru accesarea fondurilor nerambursabile.

Aplicarea Capitolului III – Măsuri pentru disciplina economico-financiară-Secțiunea 2 Măsuri referitoare la disciplina economico-financiară a operatorilor economici asupra operatorilor regionali va avea multiple efecte negative asupra desfășurării activității și implementării proiectelor cu fonduri UE, astfel:

ANALIZA SINTETICĂ A CADRULUI LEGAL VS SITUAȚIA EXISTENTĂ - IMPACTUL APLICĂRII ACESTUIA LA NIVELUL SC NOVA APASERV SA BOTOSANI

Art.	Prevedere legala	Situatia actuala a operatorului/ IMPACT
XXXI	Începând cu data intrării în vigoare a prezentei legi, numărul consilierilor din cadrul cabinetelor președinților consiliilor de administrație, președinților, vicepreședinților, directorilor generali, directorilor generali adjuncți, precum și din alte cabinete ale conducătorilor de la nivelul operatorilor economici se reduce cu 50% din numărul de posturi aprobate.	In structura organizatorica OP inregistreaza 1 consilier.
XXXII	(1)Posturile vacante existente la nivelul structurilor organizatorice ale operatorilor economici la data intrării în vigoare a prevederilor prezentei legi, pentru care nu au fost declanșate procedurile pentru ocuparea acestora, se ocupă prin concurs sau potrivit metodologiei existente la nivelul operatorilor economici pe baza hotărârii consiliului de administrație, în limita maximă a 7,5% din posturile vacante existente până la sfârșitul anului 2023. (2)Restul posturilor vacante existente la data intrării în vigoare a prezentei legi după aplicarea prevederilor alin. (1) la nivelul operatorilor economici se desființează și nu se pot reînființa pe o perioadă de 6 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi.	La data de 14.11.2023 nr de personal conform organigramei este de 576, iar nr. de posturi ocupate este de 501, din care 499 salariați și 2 directori cu contract de mandat. Conform BVC/2023 fondul de salarii a fost determinat conform prevederi OG nr.26/2013 pentru un numar de 525 salariați cu medie de 500. La data prezentei inregistram un numar de 75 posturi vacante ceea ce ar conduce la posibilitatea de ocupare pentru 5,6 salariați in conditiile in care inregistram un nr. de 24 de salarii cu conditiile indeplinite de pensionare
XXXIII- XXXV	<i>Sunt prevederi aplicabile regiilor autonome</i>	
XXXVI	(1)Membrii neexecutivi și executivi din consiliile de administrație ale operatorilor economici ale căror remunerații aflate în plată la data intrării în vigoare a prezentei legi depășesc limitele prevăzute la art. XXXIII au obligația renegocierii clauzelor contractuale în noile condiții și încheierii de acte adiționale la contractele de mandat pentru încadrarea remunerațiilor în limitele prevăzute de lege <i>Remunerația membrilor neexecutivi ai consiliului de administrație constă într-o indemnizație fixă lunară. Indemnizația fixă nu poate depăși de maximum 3 ori media pe ultimele 12 luni a câștigului salarial mediu brut lunar pentru activitatea desfășurată conform obiectului principal de activitate înregistrat de regia autonomă, la nivel de clasă, conform clasificăției activităților din economia națională, comunicat de Institutul Național de Statistică anterior numirii</i>	Contractele de mandat incheiate cu cei 5 membri neexecutivi ai C. Adm prevad o indemnizatie fixa brut de 2.070 lei (conform act adit.) si o indemnizatie variabila platita in functie de gradul de realizare a indicatorilor de performanta, anexa la CM, platibila o data pe an, dupa aprobarea situatiilor financiare anuale, in suma de 2.070 lei

Art.	Prevedere legala	Situatia actuala a operatorului/ IMPACT
XXXVII	(1) Remuneratiile lunare ale conducatorilor operatorilor economici care nu sunt membri executivi ai consiliilor de administratie in cazul sistemului unitar, respectiv remuneratiile membrilor directoratului in cazul sistemului dualist nu pot depasi de 3 ori media pe ultimele 12 luni a castigului salarial mediu brut lunar pentru activitatea desfășurată conform obiectului principal de activitate înregistrat de societate, la nivel de clasă, conform clasificăiei activităților din economia națională, comunicat de Institutul Național de Statistică anterior numirii.	Conform contractelor de mandat incheiate cei 2 directori prin raportarea la perioade diferite de calcul rezulta disproporții între pozițiile ierarhice.
XXXVII	(6) Salariile de bază, plățile de ore suplimentare, inclusiv sporurile personalului încadrat în cadrul operatorilor economici, nu pot depăși maximum 80% din nivelul componentei fixe a membrilor executivi ai consiliilor de administratie sau, după caz, al remuneratiilor conducatorilor care nu fac parte din consiliile de administratie.	La data prezentei raportarea salariului brut a personalului încadrat nu depășește 80% din brutul lunar al directorilor cu contract de mandat $80\% \cdot 19.200 = 15.300$ $80\% \cdot 18.000 = 14.400$ Daca exceptarea solicitată de la pct 5 nu va fi aprobată atunci vor fi impactați și salariații cu funcții imediat următoare, caz în care va necesita solicitarea acordării excepție și pentru acest articol.
XXXVII	(7) Structurile organizatorice ale operatorilor economici se pot organiza numai dacă sunt îndeplinite următoarele normative de personal: a) organizarea de departamente/servicii de specialitate, indiferent de denumirea acestora, numai pentru un număr minim de 10 posturi în subordine; b) organizarea de direcții de specialitate/structuri organizatorice superioare departamentelor/serviciilor prevăzute la lit. a) numai pentru un număr de minimum 20 de posturi în subordine; c) organizarea de direcții generale de specialitate/structuri organizatorice superioare direcțiilor de specialitate prevăzute la lit. b) numai pentru un număr de minimum 35 de posturi în subordine.	Consecințe și motivarea prezentate în memoriu
XXXVII	(8) Numărul funcțiilor de conducere din structurile organizatorice ale operatorilor economici este de maximum 8% din numărul total de posturi aprobate.	La un număr total de posturi de 576, nr. posturi de conducere este 57. (10%)

Art.	Prevedere legala	Situatia actuala a operatorului/ IMPACT
		La data de 14.11.2023, din 501 posturi ocupate, posturi de conducere ocupate 49 (10%).
XXXVIII	(1)Cheltuielile privind dotarea cu autoturisme și consumul de combustibil pentru operatorii economici, cu excepția dotărilor cu autoturisme și consum de combustibil pentru activitățile de producție, mentenanță, transport, intervenție, precum și pentru alte categorii de activități aprobate de ordonatorul principal de credite din subordinea/coordonarea/autoritatea căruia face parte operatorul economic, conform obiectului de activitate, se stabilesc după cum urmează:	
XXXIX	(1)Cheltuielile cu diurna/cazarea pentru deplasare în altă localitate din țară pentru personalul încadrat la operatorii economici se stabilesc astfel: a)o indemnizație de delegare, în cuantum de trei ori indemnizația de delegare pentru sectorul bugetar, indiferent de funcția pe care o îndeplinește; b)o alocație de cazare, potrivit normei de cazare în sectorul public, în limita căreia trebuie să își acopere cheltuielile de cazare, în țară.	Diurna acordată conform CCM este de 50 lei/zi în condițiile în care prin aplicarea prev poate ajunge la 69 lei (23*3)
XL	(1)Cheltuielile privind drepturile de hrană/indemnizația de hrană/tichete de masă/norma de hrană, indiferent de denumirea acestora, stabilite conform reglementărilor legale sau conform contractelor colective de muncă, nu pot depăși anual contravaloarea a două salarii minim brute pe țară/an/persoană valabile la data de 1 ianuarie 2019, actualizată cu indicii prețului de consum comunicat de Institutul Național de Statistică. Actualizarea acestor drepturi se face începând cu luna ianuarie 2025	Consecințele și motivarea sunt prezentate în memoriu. Limita maximă conf. prev legale: 2*2080=4160.
XL	(2)Cheltuielile privind voucherele de vacanță sau alte drepturi acordate conform reglementărilor legale sau contractelor colective de muncă nu pot depăși anual, în perioada 1 ianuarie 2024 - 31 decembrie 2026, contravaloarea a 1.600 lei/an/persoană.	Conform CCM valoarea voucherelor este de 1450 lei. Celelalte drepturi acordate conform CCM au un plafon maxim funcție de evenimente peste nivelul 1600.
XLI	(1)Începând cu data intrării în vigoare a prezentei legi, operatorilor economici, inclusiv filialelor acestora, li se interzice acordarea de premii, prime, bonusuri și alte drepturi de natură salarială similare, în situația în care	

Art.	Prevedere legala	Situatia actuala a operatorului/ IMPACT
	au înregistrate pierderi contabile din anii precedenți și nerecuperate și/sau înregistrează pierderi contabile în anul curent	
XLII	(1) Începând cu data intrării în vigoare a prezentei legi achiziția de aparate de telefonie mobilă de către operatorii economici nu poate depăși cuantumul de maximum 500 lei exclusiv TVA/aparat de telefonie mobil achiziționat. (2) Cheltuielile lunare cu abonamentul de telefonie mobilă decontat din fondurile operatorilor economici sunt de maximum 35 lei exclusiv TVA/lună/aparat de telefonie mobilă. (3) Eventualele depășiri ale costului de achiziție pentru aparatele de telefonie mobilă sau ale costurilor cu abonamentele lunare de telefonie mobilă sunt suportate de personalul încadrat beneficiar al serviciilor de telefonie mobilă	

SC NOVA APASERV SA, operator regional, solicită exceptarea de la aplicarea prevederilor din cadrul Capitolului II - Măsuri Fiscale și Capitolului III, Secțiunea 2 - Măsuri referitoare la disciplina economico-financiară a operatorilor economici din Legea nr.296/2023 privind unele măsuri fiscal bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung, după cum urmează:

1. Impactul aplicării prevederilor “Art. XXXII. – (1) Posturile vacante existente la nivelul structurilor organizatorice ale operatorilor economici la data intrării în vigoare a prevederilor prezentei legi, pentru care nu au fost declanșate procedurile pentru ocuparea acestora, se ocupa prin concurs sau potrivit metodologiei existente la nivelul operatorilor economici pe baza hotărârii Consiliului de Administrație în limita maximă a 7,5% din posturile vacante existente până la sfârșitul anului 2023.

(2) Restul posturilor vacante existente la data intrării în vigoare a prezentei legi după aplicarea prevederilor alin. (1), la nivelul operatorilor economici se desființează și nu se pot reînființa pe o perioadă de 6 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi.” pentru următoarele motive:

Analiza structurii organizatorice si de personal este următoarea:

În prezent, activitatea de menținere în stare de funcționare a sistemului de alimentare cu apa si canalizare se derulează într-un context macroeconomic cu un deficit de forță de muncă specializată și calificată pe piața muncii și cu un decalaj major al ofertei de salarizare față de ceilalți angajatori de pe piață.

Structura organizatorica

Structura organizatorică a SC NOVA APASERV SA ., conform organigramei aprobată prin Decizia Consiliului de Administrație nr. 15/31.08.2022 , cuprinde un număr de . 576, la data prezentei nr. de posturi ocupate este de 501, din care 499 salariați si 2 directori cu contract de mandat. Conform BVC/2023 fondul de salarii a fost determinat conform prevederi OG nr.26/2013 pentru un numar de 525 salariați cu medie de 500. În prezent înregistrăm un numar de 75 posturi vacante ceea ce ar conduce la

posibilitatea de ocupare pentru 5,6 salariați în condițiile în care înregistram un nr. de 24 de salariați cu condițiile indeplinite de pensionare.

Astfel, numărul funcțiilor de conducere și a seșilor compartimentelor functionale și operationale este de 57 de posturi din totalul de 576 de posturi, respectiv de 10% din numărul total de posturi aprobate. Situația numărului de posturilor și salariați

La nivelul operatorului, la data de 31.10.2023 sunt vacante un număr .75 de posturi, din care: 8 posturi de conducere.

Ponderea majoră în totalul personalului este deținută de către salariații din exploatarea, care reprezintă 55.% din numărul total al personalului, urmată de personalul tehnic, economic, administrativ 35% și de conducere a cărui pondere este de .10.%.

CATEGORIE DE PERSONAL	NR. POSTURI	OCUPATE	VACANTE
Directori CM	2	2	0
Personal de conducere	57	49	8
TESA	79	62	17
alte categorii: verif. metrolog, tehnician, op. devize, reglor -montator, referent, ing chimist, biolog, s.a..	30	27	3
agenți servicii client	43	42	1
casier	20	20	0
laborant	25	25	0
personal exploatare: (instalatori, op. hidraulici, op. tratare apă tehnologică, op.circuite rețea apă, sudor, sofer, s.a.	320	274	46
TOTAL	576	501	75

Datorită îmbătrânirii forței de muncă (media de vârstă a salariaților operatorului) este de 51 de ani și 5 luni), și a deficitului de specialiști din domeniu, există riscul ca, în următorii ani, operatorul să nu mai dispună de personal calificat și cu experiența relevantă în domeniu, fapt care va genera costuri suplimentare pentru atragerea de forță de muncă și pentru formarea profesională a unei noi generații de specialiști.

Astfel, activitatea de menținere în stare de funcționare a sistemului de alimentare cu apă și canalizare se derulează într-un context cu un deficit de forță de muncă specializată și calificată, în condițiile exploatarei unui sistem aflat într-un proces continuu de degradare, implementarea programelor cu finanțare UE afectează benefic doar parțial din sistem, prioritar fiind investițiile de extindere. Dacă procesul alert de deteriorare al instalațiilor/echipamentelor aflate în exploatarea și administrarea operatorului nu va fi compensat de asigurarea personalului de specialitate, dimensionat și remunerat corespunzător, pentru rezolvarea corespunzătoare și operativă a problemelor ce apar va genera consecințe deosebite în funcționarea sistemului de alimentare cu apă și canalizare.

Pentru a asigura continuitatea activității de captarea, transport și distribuție apă potabilă și a serviciilor de canalizare este necesară asigurarea unei forțe de muncă calificată, corespunzător situației reale de funcționare a operatorului.

În pofida consolidării semnificative a sectorului de apă din România, bazată pe politica de regionalizare și legată de condițiile impuse de diferitele acorduri de finanțare, există în prezent semnale puternice privind întârzieri ale reformelor. Una dintre cauze ar fi lipsa personalului calificat în domeniu care migrează spre sectoare mai atractive.

Acest fapt pune în pericol atât realizarea serviciului de apă și canalizare la parametri calitativi și cantitativi (urmăre migrației forței de muncă), cât și realizarea proiectelor prezente și viitoare realizate prin

Planul Național de Redresare și Reziliență (PNRR), Programul Național de Investiții Anghel Saligny, POIM, PDD etc. și pierderea finanțărilor europene.

Având în vedere evoluția situației geopolitice globale din ultimele luni, cu efecte semnificative asupra sectorului serviciilor publice de apă și de canalizare, situația de impredictibilitate accentuată a sectorului, în condițiile creșterilor semnificative ale prețurilor, care se preconizează că vor continua, măsurile de extindere a limitării salariilor angajaților din domeniu, din sectorul serviciilor de apă și de canalizare, va genera o instabilitate prin plecarea din sistem a forței de muncă calificată, cu impact major asupra eforturilor de asigurare a calității și continuității serviciilor prestate și a implementării proiectelor cu fonduri UE.

În prezent, prin prisma prevederilor legale aplicabile, respectiv O.G. nr. 26/2013 privind întărirea disciplinei financiare la nivelul unor operatori economici la care statul sau unitățile administrativ-teritoriale sunt acționari unici ori majoritari sau dețin direct ori indirect o participație majoritară și pentru operatorii regionali ai serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, actualizată, **este plafonată creșterea câștigului mediu brut lunar pe salariat, prin raportarea procentuală la indicele de creștere a productivității muncii calculate în unități valorice sau fizice, după caz, limita procentuală maximă a creșterii câștigului mediu brut pe salariat stabilindu-se prin legea anuală a bugetului de stat.**

Totodată, vă aducem la cunoștință faptul că **operatorii serviciului de alimentare cu apă și de canalizare nu beneficiază de subvenții în vederea desfășurării activității, de la bugetul de stat sau de la bugetele unităților administrativ-teritoriale care sunt acționarii acestor companii.**

Restricțiile privitoare la politica salarială și creșterile salariale la societățile care furnizează serviciile publice de alimentare cu apă și canalizare, trebuie să fie corelate cu indicatorii de performanță, cu absorbția fondurilor europene, ținând totodată cont de faptul că **sume necesare creșterii fondului de salarii se realizează din veniturile proprii realizate de operatorii de apă și canalizare și nu din subvenții de la bugetul de stat sau al unităților administrativ-teritoriale.**

Politica Guvernului României, prin atragerea fondurilor europene, este de a asigura servicii de alimentare cu apă și de canalizare, iar în etapa următoare, în special, de a asigura servicii și în mediul rural. Astfel, se realizează investiții de milioane de euro, prin extinderi de rețele de apă și de canalizare, construirea de stații de tratare a apei, stații de epurare și altele, precum preluarea în operare de noi bunuri. **La finalizarea lucrărilor, trebuie angajat personal pentru operarea noilor bunuri create cu fonduri europene, fapt ce nu se mai poate realiza în condițiile date.**

2. Impactul aplicării prevederilor "Art. XXXVII (1) Remunerațiile lunare ale conducătorilor operatorilor economici care nu sunt membri executivi ai consiliilor de administrație în cazul sistemului unitar, respectiv remunerațiile membrilor directoratului în cazul sistemului dualist nu pot depăși de 3 ori media pe ultimele 12 luni a câștigului salarial mediu brut lunar pentru activitatea desfășurată conform obiectului principal de activitate înregistrat de societate, la nivel de clasă, conform clasificărilor activităților din economia națională, comunicat de Institutul Național de Statistică anterior numirii.

Suplimentar față de cele prezentate în cadrul analizei situației actuale prezentăm baza de calcul:

Motivat de raportarea remunerațiilor la câștigurile medii înregistrate în perioade diferite, rezultatele generează disproporții între câștigurile lunare, funcția contractată cât și responsabilitățile asumate prin contractele de mandate.

In acest sens vă prezentăm calculul comparativ:

*Câștigului salarial mediu brut lunar pentru activitatea desfășurată,
conform obiectului principal de activitate înregistrat de societate,
la nivel de clasă, conform clasificărilor activităților din economia națională,
comunicat de Institutul Național de Statistică anterior numirii.*

3600 Captarea, tratarea și distribuția apei

Director General

Data numirii

Dec-21

Luna Castig Mediu brut

Nov-21	5187
Oct-21	5074
Sep-21	5087
Aug-21	5100
Jul-21	5179
Jun-21	5170
May-21	5149
Apr-21	5184
Mar-21	5274
Feb-21	4889
Jan-21	4975
Dec-20	5640

5159 Media
15477 3 x Media

Director General Adjunct

Data numirii

Aug-23

Luna Castig Mediu brut

Jul-23	6629
Jun-23	6459
May-23	6528
Apr-23	6433
Mar-23	6548
Feb-23	6100
Jan-23	6102
Dec-22	6532
Nov-22	5785
Oct-22	5643
Sep-22	5672
Aug-22	5615

6170.5 Media
18511.5 3 x Media

3. Impactul aplicării prevederilor "Art. XXXVII (6) Salariile de bază, plățile de ore suplimentare, inclusiv sporurile personalului încadrat în cadrul operatorilor economici, nu pot depăși maximum 80% din nivelul componentei fixe a membrilor executivi ai consiliilor de administrație sau, după caz, al remunerațiilor conducătorilor care nu fac parte din consiliile de administrație. În cazul aplicării prevederilor art. . . XXXVII (1). Impactul se răsfrânge și asupra veniturilor salariale ale personalului, respectiv

La data prezentei raportarea salariului brut a personalului încadrat nu depășește 80% din brutul lunar al directorilor cu contract de mandat

$$80\% \cdot 19.200 = 15.300$$

$80\% \cdot 18.000 = 14.400$ Dacă exceptarea solicitată de la pct (1) nu va fi aprobată atunci vor fi impactați și salariații cu funcții imediat următoare, caz în care va necesita solicitarea acordării excepției și pentru acest articol.

4. Impactul aplicării prevederilor art. XXXVII(7) Structurile organizatorice ale operatorilor economici se pot organiza numai dacă sunt îndeplinite următoarele normative de personal:

a) organizarea de departamente/servicii de specialitate, indiferent de denumirea acestora, numai pentru un număr minim de 10 posturi în subordine;

b) organizarea de direcții de specialitate/structuri organizatorice superioare departamentelor/serviciilor prevăzute la lit. a) numai pentru un număr de minimum 20 de posturi în subordine;

c) organizarea de direcții generale de specialitate/structuri organizatorice superioare direcțiilor de specialitate prevăzute la lit. b) numai pentru un număr de minimum 35 de posturi în subordine.

Imposibilitatea organizării de departamente/servicii de specialitate indiferent de denumirea acestora numai pentru un număr minim de 10 persoane în subordine - MOTIVARE:

În aplicarea art. XXXVII alin. 7, Operatorul ar fi obligat să desființeze mai multe entități (ce nu pot fi comasate datorită atribuțiilor specifice și diferite) fapt ce va avea ca rezultat încălcarea unor prevederi legale în vigoare (în special Codul Muncii) precum și un blocaj în desfășurarea activității.

În același timp, Operatorul este obligat să aibă în structura sa organizatorică diferite entități, entități care își pot desfășura activitatea cu mai puțin de 10 angajați (Laborator apă potabilă, Laborator apă uzată, Birou metrologie, audit intern, compartiment control financiar preventiv, compartiment de control financiar

de gestiune, compartiment protecția muncii, etc). Astfel, conform prevederilor în vigoare, operatorul trebuie să aibă, obligatoriu, în structura sa un compartiment de audit intern, unde nu se justifică să fie peste 10 angajați. Comasarea unor entitati doar pentru a ajunge la o structura de min 10 salariați presupune identificarea unui obiectiv specific comun ce să genereze aceleasi riscuri iar procedural aceste modificari nu pot duce decât la crearea unui mediu ostil și greu de gestionat într-o perioada în care nemulțumirile salariaților destabilizeaza activitatea operatorului.

5. Impactul aplicării prevederilor “Art.XXXVII (8) Numărul funcțiilor de conducere din structurile organizatorice ale operatorilor economici este de maximum 8% din numărul total de posturi aprobate

Asa cum reiese din analiza structurii organizatorice prezentate anterior fata de oragnigrama aprobata operatorul inregistreaza posturi vacante si pe structuri de conducere urmând a fi analizate posibilitățile de mentinere la nivelul existent.

6. Impactul aplicării prevederilor “Art. XL. – (1) Cheltuielile privind drepturile de hrană/indemnizația de hrană/tichete de masă/norma de hrană indiferent de denumirea acestora stabilite conform reglementărilor legale sau conform contractelor colective de muncă nu pot depăși anual contravaloarea a două salarii minim brute pe țară/an/persoană valabile la data de 1 ianuarie 2019, actualizată cu indicele prețului de consum comunicat de Institutul Național de Statistică. Actualizarea acestor drepturi se face începând cu ianuarie 2025;

7. Impactul aplicării prevederilor art. XL (2) Cheltuielile privind voucherele de vacanță sau alte drepturi acordate conform reglementărilor legale sau contractelor colective de muncă nu pot depăși anual, în perioada 1 ianuarie 2024 - 31 decembrie 2026, contravaloarea a 1.600 lei/an/persoană.

Conform CCM valoarea voucherelor este de 1450 lei însă celelalte drepturi acordate au un plafon maxim, functie de evenimente, peste nivelul de 1600 lei (net), astfel:

- Ajutoare de boala - max 2500 lei,
- Ajutoare sociale – 6 evenimente*300=1800lei/ pers/an
- Indemnizatie de pensionare este min 3300 putând ajunge la 3 salarii tarifare functie de vechimea în cadrul operatorului,
- Ajutor în caz de deces 4000 lei
- Ajutor în caz de deces accident munca/ boala profesuonala = 5000 lei

8. Impactul aplicării prevederilor Art. XLI. – (1) Începând cu data intrării în vigoare a prezentei legi, operatorilor economici, inclusiv filialelor acestora, li se interzice acordarea de premii, prime, bonusuri și alte drepturi de natură salarială similare, în situația în care au înregistrate pierderi contabile din anii precedenți și nerecuperate și/sau înregistrează pierderi contabile în anul curent.” pentru următoarele motive:

Prezentarea premiselor pentru exceptarea de la aplicarea prevederilor din Capitolul III privind disciplina economico-financiară, din cadrul Legii nr.296/2023 privind unele măsurile fiscal-bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung, pentru SC NOVA APASERV SA, riscuri și consecințe:

Având în vedere :

- specificul activității operatorului regional , respectiv prestarea serviciului public de alimentare cu apa si servicii de canalizare , în baza Contractului UNIC de delegarea gestiunii serviciului public de alimentare cu apă și canalizare nr.6600/2010;
- obligația legală de a asigura serviciul de furnizare apa potabila în regim de continuitate și siguranță;

- faptul că SC NOVA APASERV SA, în calitate de operator regional, prestează un serviciu de utilitate publică cu un mare impact social;
- condițiile de muncă deosebit de grele, cu riscuri mari privind sănătatea și securitatea în muncă;
- reglementările ANRSC care au determinat decalajul calendaristic dintre data majorării preturilor apei potabile și a tarifului de canalizare principalilor furnizori și recunoașterea acestor costuri în tarifele operatorului care generează și influențează semnificativ nivelul rezultatului economic;
- dificultăților întâmpinate în exploatarea sistemului de alimentare cu apă și canalizare, dificultăți generate de starea tehnică a conductelor de transport și distribuție și lipsa investițiilor masive pentru înlocuirea acestora (grad de uzură fiind de 75%), accentul fiind pus pe realizarea investițiilor în extinderea sistemului de alimentare cu apă și canalizare ;

SC NOVA APASERV SA se află în imposibilitatea desfășurării unei activități cu maximizarea profitului în așa fel încât pierderile reportate înregistrate pe anii precedenți să fie acoperite/ recuperate integral.

Conform situațiilor financiare auditate/ 2022, operatorul înregistrează pierderi din anii precedenți în suma de 14.638.719 lei, pierderi ce se justifică prin:

- impactul derulării unor obiective de investiții în cadrul programului Pos Mediu Fazare, respectiv:
 - o sentința civilă nr.49/2020 prin care operatorul a fost obligat la plata sumei de 7,4 mil lei din care cu impact în rezultatul reportat regăsim suma 6.120.053 lei (litigiu Aquaterm); acțiunile de recuperare a acestei pierderi sunt pe rol.
 - o crearea unui provizion pentru deprecierea creanțelor în suma de 7.156.467 lei reprezentând penalități calculate pentru întârzieri în executarea lucrărilor, penalități ce fac la data prezentei obiectul unui litigiu de recuperare de la firma Ludwick.
- Impactul de natura operațională în suma totală de 1.362.198 lei din care: evidențierea corecțiilor efectuate asupra producției în suma de 1.075.138 lei și îndreptarea unor erori contabile în suma de 287.059 lei.

Conform hotărârii AGA nr. 7/29.05.2023 Profitul net înregistrat pe anul 2022 în suma de 1.424.512 lei după deducerea rezervelor a acoperit parțial pierderea reportată.

Analizând anual nivelul pierderi din activitatea de exploatare comparativ cu profitul net înregistrat anual se constată că acesta acoperă integral pierderile operaționale însă un s-au putut diminua și pierderile din activitatea investițională, pentru care așa cum s-a menționat suntem în litigiu în vederea recuperării.

Din cele prezentate mai sus rezultă că până la recuperarea pierderilor din rezultatul reportat operatorului îi sunt aplicabile prevederile Legii nr.296/2023 privind unele măsuri fiscale bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung, ceea ce înseamnă interzicerea acordării de bonusuri, respectiv de cheltuieli sociale, așa cum acestea sunt definite la art. 25 alin. (3) lit. b) din Legea nr.227/2015 privind Codul Fiscal.

În înțelesul art. 3 lit. c) din Ordonanța Guvernului nr. 26/2013 privind întărirea disciplinei financiare la nivelul unor operatori economici la care statul sau unitățile administrativ-teritoriale sunt acționari unici ori majoritari sau dețin direct ori indirect o participație majoritară, termenul bonusuri are următoarea semnificație:

"bonusuri - orice alte avantaje acordate salariaților, în scop personal, în bani și/sau în natură, conform prevederilor legale și ale contractului colectiv sau individual de muncă;"

Conform formei și structurii bugetului de venituri și cheltuieli, aprobat prin Ordinul MFP nr. 3818/2019, pe care îl folosesc operatorii economici cărora le sunt aplicabile prevederile O.G. nr. 26/2013, în speță SC NOVA APASERV S.A., în categoria bonusuri sunt incluse următoarele:

- a) **cheltuielile sociale, în limita unei cote de până la 5%, aplicată asupra valorii cheltuielilor cu salariile personalului, potrivit Codului muncii;**

În conformitate cu prevederile Contractului colectiv de muncă aplicabil la nivel de unitate, SC NOVA APASERV SA acordă o serie de ajutoare sociale salariaților săi, pentru diverse evenimente, cum ar fi: ajutoare de înmormântare, ajutoare de boală/accidente de muncă, ajutor naștere copil, ajutor pentru sezonul rece, precum și pentru evenimente speciale: 8 Martie, 19 noiembrie, Sărbătorile de Crăciun și Sărbătorile Pascale.

Precizăm că aceste ajutoare sociale sunt prevăzute, aprobate și acordate cu încadrarea în bugetul de venituri și cheltuieli al societății și reprezintă un real ajutor pentru salariații operatorului compensând în mică măsură veniturile salariale și așa destul de mici ale personalului.

- b) **cheltuielile reprezentând tichete de masă.**

Din prevederile art. 76 alin. (3) coroborate cu cele ale art. 157 alin. (1) lit. Ț) din Codul fiscal, distingem că tichetele de masă sunt considerate avantaje, în bani sau în natură, primite în legătură cu executarea contractului individual de muncă, pentru care se reține impozitul de 10 % și se plătește contribuția de asigurări sociale de 10%.

Potrivit Legii nr. 165/2018 privind acordarea tichetelor de valoare și normelor metodologice de aplicare a acestora, tichetele de masă sunt acordate dacă și în măsura în care sunt evidențiate distinct cu această destinație în bugetele proprii aprobate potrivit legii și sunt acordate în limitele sumelor prevăzute în bugetul operatorului economic aprobat, potrivit celor convenite cu organizația sindicală legal constituită.

Arătăm faptul că valoarea și criteriile de acordare a tichetelor de masă sunt, pe de o parte, prevăzute în Contractul colectiv de muncă aplicabil la nivelul SC NOVA APASERV SA., potrivit celor convenite cu Sindicatul, iar pe de altă parte, sunt prevăzute în bugetul de venituri și cheltuieli aprobat la nivelul societății potrivit legii. Mai mult, costul suportului electronic și înlocuirea acestuia contractate de operator cu unitatea emitentă este de 0 lei (zero lei).

Prin O.G. nr. 69/2023 s-a modificat art. 14 din Legea nr. 165/2018 privind acordarea biletelor de valoare, astfel:

"Art. 14.(1) Începând cu data de 1 august 2023, valoarea nominală a unui tichet de masă nu poate depăși suma de 35 lei.

(2) Începând cu data de 1 ianuarie 2024, valoarea nominală a unui tichet de masă nu poate depăși suma de 40 lei."

În conformitate cu Contractul colectiv de muncă pe anii 2022– 2024 valabil la nivelul NOVA APASERV SA, ca urmare negocierilor derulate între sindicat și angajator, se acorda salariaților tichete de masă, în condițiile stabilite de legislația în vigoare:

- începând cu luna august 2023, valoarea nominală a unui tichet de masă este de 35 lei/zi, respectiv de 700 lei/luna (cu 20 zile lucrătoare) și de aproximativ 7.700 lei/an (11 luni), în funcție de zilele lucrătoare;

Negocierea drepturilor salariaților din Contractul colectiv de muncă s-a desfășurat în contextul în care au crescut prețurile la utilitățile publice destinate populației, la bunurile de consum, în special la cele destinate hranei și în condițiile în care rata inflației a crescut.

Prin liberalizarea prețurilor la energie, ca măsură impusă la nivel internațional și european, s-a generat o creștere fără precedent a prețului la energia electrică, la gazele naturale, precum și la combustibili, care a avut impact atât asupra creșterii prețurilor la utilitățile publice pentru populație, cât

și asupra creșterii prețurilor la bunurile de consum, determinând în principal o scădere a puterii de cumpărare cu impact semnificativ asupra standardelor de viață ale populației.

Puterea de cumpărare a scăzut începând de anul trecut, fapt confirmat și de datele Biroului european de statistică Eurostat, ajungând la 77% din media europeană față de 82% în urmă cu un an, iar salariile nu au acoperit creșterea prețurilor.

Prin OUG nr. 69/2023 pentru modificarea art. 14 din Legea nr. 165/2018 privind acordarea biletelor de valoare, Guvernul României a motivat creșterea valorii nominale a tichetelor de masă ca fiind o majorare făcută în scopul:

1. *menținerii stabilității macroeconomice*, întrucât în lipsa unor măsuri concrete și rapide s-ar vulnerabiliza și mai mult categoriile de persoane vizate de prezenta ordonanță de urgență, prin diminuarea puterii de cumpărare, cu impact semnificativ asupra standardelor de viață ale populației și prin amplificarea riscului de sărăcire extremă.
2. prin creșterea valorii nominale a tichetelor de masă la nivelul corespunzător, statul are posibilitatea *de a implementa o facilitate fiscală* care asigură o mai bună colectare a taxelor și impozitelor, diminuându-se astfel economia subterană, iar creșterea valorii nominale se va reflecta în mod direct în puterea de cumpărare a angajaților și în consecință, în veniturile bugetului de stat, deoarece acest venit este supus impozitării cu 10 %, precum și mai nou CAS-ului cu 10%.
3. majorarea tichetelor de masă *vizează un interes public și constituie o situație extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată* și, prin urmare, se impune adoptarea acestor măsuri urgente pe calea ordonanței de urgență, întrucât creșterea valorii tichetelor de masă este o măsură de sprijin în contextul actual, când inflația duce la creșterea prețurilor și se reflectă inclusiv în costurile alimentelor de bază.

La baza acestei motivații, Guvernul României a avut în vedere că în ultimii ani, **costurile vieții au crescut constant și inflația a avut impact semnificativ asupra alimentelor de bază**, prețul alimentelor crescând semnificativ în ultima perioadă.

La nivelul Uniunii Europene s-a statuat faptul că orice derogare sau limitare a unor drepturi și libertăți fundamentale nu poate fi făcută decât în măsura în care sunt îndeplinite cumulativ următoarele condiții:

- ✓ este în conformitate cu legea;
- ✓ urmărește un scop legitim;
- ✓ respectă substanța drepturilor și libertăților fundamentale;
- ✓ este necesară și proporțională într-o societate democratică pentru atingerea unui scop legitim.

În opinia noastră, aplicarea art. XL alin. (1) în sensul limitării sau, după caz, art. XLI. alin. (1) din Legea nr. 296/2023 în sensul neacordării bonusurilor – ajutoare sociale și tichete de masă, nu respectă substanța drepturilor negociate prin contractul colectiv de muncă, care are putere de lege între părțile care l-au încheiat, nu este necesară și proporțională cu scopul acestei legi - creșterea veniturilor la bugetul public.

De altfel, articolele de mai sus intră în contradicție cu OUG nr. 69/2023 prin care Guvernul României a motivat că creșterea valorii nominale a tichetelor de masă asigură o mai bună colectare a taxelor și impozitelor și se reflectă în mod direct în puterea de cumpărare a angajaților și în veniturile bugetului de stat, precum și cu scopul Legii nr. 296/2023, întrucât acestea sunt supuse impozitării cu 10 % și, mai nou, plății CAS-ului cu 10%, venituri care ar crește bugetul public național.

Pe de altă parte, SC NOVA APASERV S.A. nu este finanțată de la bugetul de stat, deoarece este o întreprindere publică, are autonomie financiară și își desfășoară activitatea în baza Legii nr. 31/1990, cele ale Legii nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, ale Legii nr. 241/2006 a serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, ale OUG nr. 109/2011 privind guvernarea corporativă a

și o alimentație sănătoasă, în condițiile în care salarizarea este precară, iar lipsa hranei sau o alimentație deficitară poate duce la grave probleme de sănătate, îmbolnăviri profesionale și accidente de muncă.

Mai mult, prin neacordarea bonusurilor – tichetelor de masă și a ajutoarelor sociale menționate mai sus, societatea noastră va avea de suferit, în sensul că salariații, în special cei cu venituri mici (peste 70%) se vor orienta către alți angajatori care acordă bonusuri – tichete de masă și ajutoare sociale, fapt care ar crea un deficit de personal, precum și o pierdere a statului de 20 % (impozit + CAS) din valoarea acestor tichete de masă.

În plus, este necesar ca operatorul să asigure protecția dreptului la muncă și stabilitatea raporturilor de muncă fără a fi afectată structura organizatorică și stabilitatea raporturilor juridice de muncă prin migrația personalului către alte locuri de muncă mai bine plătite din sectorul privat.

C. CONCLUZII

MĂSURĂ SOLICITATĂ: *Exceptarea operatorului regional de serviciilor de apă și de canalizare NOVA APASERV SA Botoșani de la aplicarea prevederilor secțiunii 2 din cadrul Capitolului III – Măsuri de disciplină economico-financiară a Legii 296/2023 privind unele măsuri fiscale-bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung*

Ținând cont de cele mai sus prezentate, de statutul în general al operatorilor regionali (care funcționează în alt cadru economico-financiar decât cel al societăților naționale sau locale) precum și faptul că:

1. Operatorii regionali, furnizori ai serviciului public de apă și de canalizare, sunt persoane juridice care își desfășoară activitatea în temeiul Legii nr. 31/1990, legea societăților, cu mențiunea că se autofinanțează, potrivit art. 35 din Legea nr. 241/2006, legea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare

2. Operatorilor regionali nu le sunt repartizate sume de bani de la bugetul de stat;

3. Veniturile generate de către OR pentru bugetul statului sunt doar TVA, impozit pe salarii și asimilate salariilor și contribuțiile sociale aferente salariilor. Impozitul pe profit, profitul și redevența sunt elemente ce formează IID conform OUG 198/2005 cu modificările și completările ulterioare, nefiind venituri la bugetul de stat;

4. Orice reducere a cheltuielilor cu salariile (imposibil de realizat în condițiile unei inflații mari și a lărgirii ariei de operare și a sarcinilor de investiții din ce în ce mai importante) implică reducerea contribuțiilor: CAS, CASS, CAM; Prin aplicarea prevederilor din capitolul III secțiunea 2 pentru operatorii regionali, bugetul statului va încasa mai puțin.

5. Reducerea valorii tichetelor de masă conform art. XL din Legea nr. 296/2023 duce la creșterea deficitului bugetar.

6. Reducerea cheltuielilor cu salariile va avea implicații majore până la blocarea proiectelor de investiții din fonduri europene, din cauza faptului că angajații, cu o formare profesională ridicată, responsabili de gestionarea fondurilor europene în cadrul UIP, vor migra spre alte sectoare de activitate, în principal la antreprenori și consultanți implicați în investiții lăsând operatorii fără capacitatea tehnică de control și implementare;

7. Cheltuielile curente și cele de investiții proprii sunt integral acoperite din sursele proprii ale operatorilor regionali;

8. Reducerea cheltuielilor este o preocupare permanentă, dar aceste economii nu se reflectă în bugetul statului și nu pot ajuta la reducerea deficitului bugetar înregistrat de stat;

9. Operatorii regionali sunt obligați să respecte Ordonanța nr. 26 din 21 august 2013 privind întărirea disciplinei financiare la nivelul unor operatori economici la care statul sau unitățile administrativ-teritoriale sunt acționari unici ori majoritari sau dețin direct ori indirect o participație majoritară;

Vă rugăm să analizați și să avizați în baza prevederilor art.LXXVI (1) și (2)exceptarea operatorului NOVA APASERV SA de la aplicarea prevederilor din Capitolul III privind disciplina economico-financiară, din cadrul Legii nr.296/2023 în baza Notei de fundamentare din care rezultă impactul negativ asupra activității operatorului regional de servicii de alimentare cu apă și de canalizare și asupra bugetului consolidat al statului si al bugetelor asigurărilor sociale.

Sintetizarea impactului:

Art.	Prevedere legala	Situatia actuala a operatorului/ IMPACT
XXXII	(1) Posturile vacante existente la nivelul structurilor organizatorice ale operatorilor economici la data intrării în vigoare a prevederilor prezentei legi, pentru care nu au fost declanșate procedurile pentru ocuparea acestora, se ocupă prin concurs sau potrivit metodologiei existente la nivelul operatorilor economici pe baza hotărârii consiliului de administrație, în limita maximă a 7,5% din posturile vacante existente până la sfârșitul anului 2023. (2)Restul posturilor vacante existente la data intrării în vigoare a prezentei legi după aplicarea prevederilor alin. (1) la nivelul operatorilor economici se desființează și nu se pot reînființa pe o perioadă de 6 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi.	Impact major/ blocarea activității operatorului La data de 14.11.2023 nr de personal conform organigramei este de 576, iar nr. de posturi ocupate este de 501, din care 499 salariați si 2 directori cu contract de mandat. Conform BVC/2023 fondul de salarii a fost determinat conform prevederi OG nr.26/2013 pentru un numar de 525 salariați cu medie de 500. La data prezentei inregistram un numar de 75 posturi vacante ceea ce ar conduce la posibilitatea de ocupare pentru 5,6 salariați in conditiile in care inregistrăm un nr. de 24 de salariați cu conditiile indeplinite de pensionare
XXXVII	(1) Remunerațiile lunare ale conducătorilor operatorilor economici care nu sunt membri executivi ai consiliilor de administrație în cazul sistemului unitar, respectiv remunerațiile membrilor directoratului în cazul sistemului dualist nu pot depăși de 3 ori media pe ultimele 12 luni a câștigului salarial mediu brut lunar pentru activitatea desfășurată conform obiectului principal de activitate înregistrat de societate, la nivel de clasă, conform clasificăiei activităților din economia națională, comunicat de Institutul Național de Statistică anterior numirii.	Impact major cu consecinte asupra veniturilor salariale . Conform contractelor de mandat incheiate cei 2 directori prin raportarea la perioade diferite de calcul rezulta disproporții intre pozitiiile ierarhice.
XXXVII	(6) Salariile de bază, plățile de ore suplimentare, inclusiv sporurile personalului încadrat în cadrul operatorilor economici, nu pot depăși maximum 80% din nivelul componentei fixe a membrilor executivi ai	Impact major cu consecinte asupra veniturilor salariale La data prezentei raportarea salariului brut a personalului

Art.	Prevedere legala	Situatia actuala a operatorului/ IMPACT
	consiliilor de administrație sau, după caz, al remunerațiilor conducătorilor care nu fac parte din consiliile de administrație.	incadrat nu depășește 80% din brutul lunar al directorilor cu contract de mandat $80\% * 19.200 = 15.300$ $80\% * 18.000 = 14.400$ Dacă exceptarea solicitată de la pct 5 nu va fi aprobată atunci vor fi impactați și salariații cu funcții imediat următoare, caz în care va fi necesitatea solicitarea acordării excepție și pentru acest articol.
XXXVII	(7) Structurile organizatorice ale operatorilor economici se pot organiza numai dacă sunt îndeplinite următoarele normative de personal: a) organizarea de departamente/servicii de specialitate, indiferent de denumirea acestora, numai pentru un număr minim de 10 posturi în subordine; b) organizarea de direcții de specialitate/structuri organizatorice superioare departamentelor/serviciilor prevăzute la lit. a) numai pentru un număr de minimum 20 de posturi în subordine; c) organizarea de direcții generale de specialitate/structuri organizatorice superioare direcțiilor de specialitate prevăzute la lit. b) numai pentru un număr de minimum 35 de posturi în subordine.	Impact major prin migrarea forței de muncă calificată cu experiență și perturbarea activității Consecințe și motivarea prezentate în memoriu
XXXVII	(8) Numărul funcțiilor de conducere din structurile organizatorice ale operatorilor economici este de maximum 8% din numărul total de posturi aprobate.	Impact major prin migrarea forței de muncă calificată cu experienței La un număr total de posturi de 576, nr. posturi de conducere este 57. (10%) La data de 14.11.2023, din 501 posturi ocupate, posturi de conducere ocupate 49 (10%).
XL	(1) Cheltuielile privind drepturile de hrană/indemnizația de hrană/tichete de masă/norma de hrană, indiferent de denumirea acestora, stabilite conform reglementărilor legale sau conform contractelor colective de muncă, nu pot depăși anual contravaloarea a două salarii minim brute pe țară/an/persoană valabile la data de 1 ianuarie 2019, actualizată cu indicele prețului de consum comunicat de Institutul Național de Statistică. Actualizarea acestor drepturi se face începând cu luna ianuarie 2025	Impact major asupra veniturilor salariale cu consecințe în migrarea forței de muncă. Consecințele și motivarea sunt prezentate în memoriu. Limita maximă conf. prevederilor legale: $2 * 2080 = 4160$.

Art.	Prevedere legala	Situatia actuala a operatorului/ IMPACT
XL	(2) Cheltuielile privind voucherele de vacanță sau alte drepturi acordate conform reglementărilor legale sau contractelor colective de muncă nu pot depăși anual, în perioada 1 ianuarie 2024 - 31 decembrie 2026, contravaloarea a 1.600 lei/an/persoană.	Impact major asupra veniturilor salariale cu consecințe în migrarea forței de muncă. Conform CCM valoarea voucherelor este de 1450 lei. Celelalte drepturi acordate conform CCM au un plafon maxim funcție de evenimente peste nivelul 1600 lei/an/pers.
XLI	(1) Începând cu data intrării în vigoare a prezentei legi, operatorilor economici, inclusiv filialelor acestora, li se interzice acordarea de premii, prime, bonusuri și alte drepturi de natură salarială similare, în situația în care au înregistrate pierderi contabile din anii precedenți și nerecuperate și/sau înregistrează pierderi contabile în anul curent	Impact major asupra veniturilor salariale cu consecințe în migrarea forței de muncă.

Director General
Ing. Liviu Nicolae Ștefan



Contabil Șef,
Ec. Marcela Daniela Jitarasu

Director General Adjunct,
ec. Alin Cătălin Cirimpei